|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ONDERWERP**  Nieuwe verordening re-integratie i.v.m. Breed Offensief | | |
|  | | |
| **BESLISPUNTEN**   1. Instemmen met het ter vaststelling verzenden van bijgevoegde conceptverordening re-integratie aan de gemeenten die de uitvoering van de Participatiewet bij Werkzaak hebben belegd. | | |
|  | | |
| Opgesteld door:  Judith Tijdink en Anne-Marie Rijs | Datum: 11-5-2023 | Akkoord manager: ja |
|  |  |  |
| Vertrouwelijke behandeling: nee | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Overleg gepleegd met:  MT-leden, DB, GBO en regionale cliëntenraad | | |
| Ondernemingsraad | Cliëntenraad |  |

|  |
| --- |
| Aldus besloten in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van 13 juli 2023  Het algemeen bestuur voornoemd,  de secretaris, de voorzitter,  mevrouw E. Boer MBA mevrouw drs. J.H.A. Sørensen |

|  |
| --- |
| **ONDERWERP**  Nieuwe verordening re-integratie i.v.m. Wet Breed Offensief |

**Inleiding**

*Wijziging re-integratieverordening door Wet Breed Offensief*

Op 1 juli 2023 treedt de Wet Breed Offensief in werking. Deze wet is bedoeld om de kansen op de arbeidsmarkt te vergroten voor mensen met een arbeidshandicap. In de wet worden gemeenten verplicht om een aantal zaken te regelen in hun re-integratieverordening. Dit betekent dat de huidige re-integratieverordening (uit 2016) moet worden aangevuld. Met de bijgesloten conceptverordening voldoen we aan de wettelijke opdracht.

*Vaststellen verordening door gemeenteraad*

De bevoegdheid om verordeningen in het kader van de Participatiewet vast te stellen, is in de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaak Rivierenland (GR) bij de raden van de deelnemende gemeenten gebleven. Bijgevoegd treft u de aanbiedingsbrief aan die we voornemens zijn te sturen aan de gemeenten die de uitvoering van de Participatiewet hebben ondergebracht bij Werkzaak.

*Informeren van AB*

Voorafgaand aan de verzending aan de gemeenten, stellen wij u graag op de hoogte van deze verordening. Ten eerste omdat u in uw rol als wethouder van  het domein Werk en Inkomen mogelijk vragen krijgt van de gemeenteraadsleden over de verordening. Daarom vinden we het belangrijk dat u er kennis van neemt voordat de verordening bij uw gemeente de bestuurlijke (besluitvormings)route in gaat.

Ten tweede vinden wij het van belang u te wijzen op het effect van besluitvorming door de gemeenteraden. Voorwaardelijk aan het efficiënt en effectief kunnen uitvoeren van het beleid is dat de gemeenteraden uniform beleid vaststellen, zoals vanaf de start van Werkzaak in 2016 ook is gebeurd. Een uniforme besluitvorming door gemeenten is ook randvoorwaardelijk om werkzoekenden gelijk te kunnen behandelen en hen dezelfde ondersteuning te kunnen bieden. We hebben we de leden van het Gemeentelijk BeleidsOverleg (GBO) betrokken bij het voortraject om de uniformiteit te borgen, inhoudelijke afstemming te verkrijgen en te adviseren over het te lopen (besluitvormings)proces.

Tegelijkertijd is - zoals aangegeven- de besluitvorming een autonome bevoegdheid van de gemeenteraden. Dit kan ertoe leiden dat er verschillen ontstaan tussen gemeenten. Indien dat het geval is, zal Werkzaak die uiteraard respecteren. In geval van afwijkend beleid worden, in principe en zoals tot dusverre te doen gebruikelijk (te bepalen door het AB), de hiermee gemoeide kosten -ook die met betrekking tot extra uitvoeringsdruk- berekend aan de gemeente die afwijkend beleid voorstaat.

**Kernvragen**

Stemt het AB in met het doorzenden van de conceptverordening re-integratie aan de colleges van B&W van deelnemende gemeenten die uitvoering Participatiewet bij Werkzaak hebben belegd, met het verzoek de conceptverordening door te geleiden aan de gemeenteraden om de verordening vast te stellen?

**Beoogd effecten**

Voldoen aan de eisen die de Wet Breed Offensief stelt en streven naar uniforme besluitvorming in gemeenteraden.

**Argumenten**

De huidige re-integratieverordening dient te worden aangepast vanwege de eisen die de Wet Breed Offensief stelt. Daarbij is de modelverordening van de VNG gevolgd. Ongeveer 95% van de modelverordening betreft een invulling van de wettelijke vereisten. De overige 5% is meer uitvoeringstechnisch van aard: de VNG doet hier geen voorstel voor maar laat de keuze aan de gemeenten. Werkzaak heeft deze keuzen beargumenteerd ingevuld. Daarbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

* Waar mogelijk aansluiting bij UWV en bestaande processen in de Werkzaak-organisatie.
* Anticiperen op nog komende landelijke ontwikkelingen.
* Maatwerk leveren waar het kan met oog voor de efficiency.

De voorliggende conceptverordening is besproken met de beleidsmedewerkers van de aan Werkzaak deelnemende gemeenten, dus ook uw gemeente. Opgemerkt werd dat ‘er geen speld tussen te krijgen was’. Er zijn geen zorg- of kritiekpunten naar voren gekomen. In de bijlage is een overzicht opgenomen van alle wijzigingen t.o.v. de huidige re-integratieverordening.

Met de voorliggende conceptverordening blijven we trouw aan de opdracht die de gemeenteraden hebben meegegeven bij de start van Werkzaak, namelijk meer doen met minder middelen. Hieraan wordt invulling gegeven door uniform beleid voor de inwoners van alle deelnemende gemeenten. Dat borgt identieke behandeling voor inwoners uit de regiogemeenten. Bovendien borgt dit een efficiënte uitvoering door Werkzaak.

**Toelichting inhoudelijke wijzigingen**

Zoals aangegeven, verplicht de Wet Breed Offensief om een aantal inhoudelijke onderwerpen toe te voegen aan de bestaande re-integratieverordening. Hieronder is een overzicht gegeven van de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen.

1. Aanbod van huidige voorzieningen in verordening

Ten eerste moet het huidige aanbod van voorzieningen in de verordening worden opgenomen. Achterliggend doel van de wetgever is om het aanbod breed kenbaar te maken aan alle betrokkenen. Tevens moet in de verordening worden opgenomen dat werkgevers en werkzoekenden/werknemers ook zelf deze voorzieningen aan kunnen vragen (kan nu ook al maar is niet expliciet bepaald).

1. Aanbod van jobcoaching in verordening

Ten tweede verplicht de wetgever het instrument jobcoaching op te nemen in de verordening. Een jobcoach helpt werknemers bij het inwerken, maakt een persoonlijk trainingsprogramma om het werk te leren en begeleidt werknemers op de werkvloer. De jobcoach moet aan bepaalde eisen voldoen om een zeker kwaliteitsniveau zeker te stellen.

1. Uitbreiding doelgroep loonkostensubsidie

Ten derde wordt door Breed Offensief de doelgroep uitgebreid die om loonkostensubsidie kan vragen. Loonkostensubsidie is een financiële vergoeding voor de werkgever. Het betreft het verschil tussen het minimumloon en de feitelijke loonwaarde (wat iemand kan verdienen vanwege de arbeidsbeperking). Op dit moment kan loonkostensubsidie slechts worden aangevraagd voor een beperkte groep werknemers (nl. ex-leerlingen van het vso/pro-onderwijs). Deze groep wordt uitgebreid naar álle mensen met een arbeidsbeperking.

In de modelverordening van de VNG zijn alle wettelijke vereisten nauwgezet uitgewerkt. De betreffende artikelen worden 1 op 1 toegevoegd aan onze bestaande re-integratieverordening uit 2016.

**Planning**

Het is niet haalbaar de verordening voor 1 juli (de datum van inwerkingtreding van Breed Offensief) te laten behandelen in de gemeenteraden. Reden daarvoor is de late aanlevering van de modelverordening door de VNG, gecombineerd met de benodigde tijd voor de bestuurlijke route en de vakantieperiode. Het tijdpad gaat nu uit van behandeling net na de zomer in de gemeenteraden. Deze planning is afgestemd met de beleidsmedewerkers van het Gemeentelijk Beleidsoverleg.

Overigens heeft de omstandigheid dat de verordening pas na 1 juli 2023 door de gemeenteraden wordt vastgesteld nauwelijks gevolgen voor de inwoners van de deelnemende gemeenten van Werkzaak. Een belangrijk deel van hetgeen in de verordening is opgenomen vloeit namelijk rechtstreeks voort uit de huidige Participatiewet. Dit bestaande instrumentarium uit de Participatiewet is binnen Werkzaak voor een groot deel reeds ingevuld en wordt ook ingezet, conform de opdracht van de wetgever. Dit is echter niet voor alle gemeenten in Nederland het geval. De bedoeling van Breed Offensief is ook om juist die gemeenten aan te sporen alsnog de instrumenten uit de Participatiewet in te vullen en in te zetten. Dat wil de wetgever bereiken door het expliciet opnemen van de aanvraagmogelijkheden en voorwaarden in de gemeentelijke verordening. In zoverre is de impact van Breed Offensief en de nieuwe verordening voor de Werkzaak-gemeentes relatief gering.

Naast de explicitering van het bestaande instrumentarium, zitten er een paar nieuwe elementen in Breed Offensief die rechtstreeks voortvloeien uit de wet (bv iets ruimere aanvraagmogelijkheid loonkostensubsidie, gedetailleerde invulling jobcoaching). Deze elementen moeten feitelijk per 1 juli 2023 worden uitgevoerd. Tot aan de vaststelling en inwerkingtreding van de verordeningen kan en zal Werkzaak vanaf 1 juli 2023 eventuele aanvragen van inwoners op pragmatische wijze oppakken. De Participatiewet zoals die per 1 juli 2023 komt te luiden geeft daarvoor een voldoende basis. Inwoners ondervinden zodoende geen nadeel van het tijdpad.

**Bedrijfsvoering**

Financieel

In 2023 wordt naar alle waarschijnlijkheid geld beschikbaar gesteld in de algemene uitkering voor de implementatiekosten. Op dit moment is nog niet duidelijk wat de hoogte van dit bedrag wordt voor onze deelnemende gemeenten. Aannemelijk is dat het Rijk een bedrag toevoegt aan het gemeentefonds voor de maken en vaststellen van de verordening (incidentele middelen) en, indien aan de orde, voor de extra taken die voortvloeien uit de uitvoering van het beleid (structurele middelen). Dat is namelijk bij wetswijzigingen waaruit (gewijzigd) beleid voortvloeit altijd het geval.

De uitvoering van Breed Offensief kan leiden tot een extra druk op de organisatie, dus tot extra structurele uitvoeringskosten. Het gaat dan zowel een grotere vraag naar voorzieningen als om de benodigde ambtelijke formatie om dit uit te voeren. Of het Rijk voor de structurele uitvoeringskosten van Breed Offensief ook extra geld ter beschikking stelt is op dit moment ook nog onduidelijk.

Personeel en organisatie

Voor de implementatie van Breed Offensief zullen 3 interne projectleiders worden geworven. De hiermee gemoeide kosten worden meegenomen in de bestuursrapportage.

*Juridische zaken*

Met het volgen van de modelverordening sluiten we goed aan op de wettelijke vereisten die de Wet Breed Offensief stelt.

**Evaluatie**

Werkzaak zal monitoren in welke mate er sprake zal zijn van een toenemend beroep op de voorzieningen ten gevolge van de wijzigingen die verplicht zijn opgelegd door de Wet Breed Offensief. Ook zal worden gemonitord welk extra beslag dit legt op de ambtelijke formatie.

**Routing na bespreking in AB**

Na uw bespreking in het AB van 13 juli 2023., worden de conceptverordening en aanbiedingsbrief verstuurd naar de gemeenten. Na de zomervakantie kan dan de behandeling van de verordening in de gemeenteraden plaatsvinden.

Omdat de verordening moet worden vastgesteld door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, zullen de gemeenten de lokale cliëntenraden moeten vragen om een advies over de verordening. Aangezien de uitvoering van de verordening is belegd bij Werkzaak, is de regionale cliëntenraad wel ter informatie meegenomen in het proces.

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief gemeenten
2. Concept re-integratieverordening (nieuw)
3. Concept re-integratieverordening (nieuw met wijzigingen zichtbaar: groen nav wet en blauw nav beleid)
4. Toelichting op wijzigingen
5. Huidige re-integratieverordening (van 1 van de gemeenten, Tiel, maar deze is identiek voor alle gemeenten)