

## Memo AB

Aan: AB  
Van: DB  
Datum: 14-3-2025  
Onderwerp: Cirtex

---

### Inleiding

In 2021 zijn Avri, 2Switch en Werkzaak gestart met een textielsorteercentrum in onze regio, Cirtex! De missie van Cirtex is om binnen onze regio te komen tot een sluitende circulaire textielketen, waarbij de bemensing van het sorteercentrum zo inclusief mogelijk is. Vanaf 2023 is Cirtex een feit.

We weten dat het een uitdagende opdracht is omdat dit construct uniek is in Nederland. Uniek omdat we binnen Cirtex mensen met een ondersteuningsbehoefte (doelgroep Werkzaak) naar werkelijke loonwaarde betalen en niet, zoals op alle andere plekken in het land met soortgelijke initiatieven, met staatssteun of gemeentelijke subsidies. En uniek vanwege de samenwerking met partners die met innovaties de grondstoffen uit textiel tot nieuwe producten maken en zich bewegen in een niche markt.

Cirtex voorziet voor een specifieke groep werkzoekenden in een behoefte. In de productiehallen in Geldermalsen werken mensen met een loonwaarde van 30-35%, terwijl de gemiddelde loonwaarde van gedetacheerde doelgroepmedewerkers bij reguliere bedrijven ongeveer 60% bedraagt. De mensen die bij Cirtex werken hebben een loonwaarde tussen de 40 en 45%. Juist voor deze groep biedt Cirtex een springplank naar werk bij reguliere werkgevers.

### Resultaten

Er zijn de afgelopen jaren mooie resultaten geboekt door Cirtex:

- Inclusie: Cirtex is een hybride werkomgeving tussen de beschutte werkplaats in Geldermalsen en reguliere bedrijven. Tot nu toe zijn er meer dan 70 mensen geplaatst in werk- en ontwikkelplekken. Van hen zijn er 16 duurzaam uitgestroomd naar reguliere werkgevers.
- Circulariteit: Cirtex heeft stappen gezet om de landelijke doelstelling van 25% hergebruik en recycling van textiel in 2025 in eigen regio te realiseren. Cirtex is heel snel van afvalbedrijf opgeschoven naar grondstoffenleverancier en heeft inzicht in de afzet van textiel. We verbranden of storten in onze regio geen textiel meer en besparen daardoor een aanzienlijke hoeveelheid CO<sub>2</sub>.
- Regionale uitstraling: Cirtex is een Publiek Private Samenwerking (PPS Cirtex 1.0 en 2.0) aangegaan met regionale bedrijven en heeft haar verantwoordelijkheid genomen in de textielketen van inzameling tot afzet van circulaire producten. Ook ontwikkelt Cirtex met steun van de regio (Regiodeal) en provincie Gelderland (ESF) nieuwe innovaties zoals textielplaten als alternatief voor de buitenlandse afzet.
- Financieel: In 2023 heeft Cirtex een financieel resultaat geboekt van in totaal € 402.000,-- Dit is opgebouwd uit een positief resultaat van Cirtex van € 52.000,-- en een besparing op uitkeringen en detacheringsvergoeding voor de plaatsing van mensen vanuit de doelgroep van Werkzaak van € 350.000,--

Realisatie Cirtex brede businesscase	2023
<b>Resultaat Cirtex</b>	<b>€ 52.000</b>
Besparingen uitkeringen en detacheringsvergoeding (Werkzaak)	€ 350.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 402.000</b>

### Textielcrisis

In het 2<sup>e</sup> halfjaar van 2024 ontstond een wereldwijze textielcrisis. De afzet van textiel naar Oost-Europa en Afrika is stil komen te liggen. De oorzaak hiervan ligt in het aanbod van goedkope textiel via websites als Shein en Temu. Het gevolg is dat afnemers van ingezameld en gesorteerd textiel een veel lager tarief betalen en zelfs een bedrag in rekening brengen. Cirtex heeft hier uiteraard geen directe invloed op maar de financiële impact is enorm.

Het bestuur van Cirtex heeft een aantal maatregelen getroffen om de financiële impact zoveel mogelijk te beperken (zie als bijlage de in het AB van 19 september 2024 geagendeerde brief).

Het totale financiële resultaat in 2024 is met € 285.000,-- nog steeds positief maar wel fors lager dan in 2023. Zeker als in ogenschouw wordt genomen dat ter dekking de volledige garantstelling is aangewend.

Realisatie Cirtex brede businesscase	2024
<b>Realisatie Cirtex</b>	<b>-€ 300.000</b>
Ter dekking: garantstelling	€ 240.000
<b>Resultaat Cirtex</b>	<b>-€ 60.000</b>
Besparingen uitkeringen en omzet (Werkzaak)	€ 345.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 285.000</b>

### Vooruitblik

In de jaren 2025 en 2026 verwacht Cirtex een groter tekort als de textielcrisis ongewijzigd voortduurt. Dankzij ingrepen bij moederorganisaties 2Switch en Avri wordt het tekort beperkt:

- In de exploitatie voor 2025 en 2026 betaalt 2Switch een substantieel hogere marktprijs per kilo voor de A kwaliteit (herdraagbare kleding), die in de kringloopwinkels in onze regio wordt verkocht. Naarmate de medewerkers van Cirtex meer A kwaliteit weten te sorteren tegen een hogere prijs heeft dit een direct positief effect op het voorziene exploitatietekort.
- Avri is bereid de inzamelvergoeding voor textiel niet bij Cirtex in rekening te brengen, waardoor het voorziene exploitatietekort met € 252.000,- vermindert.

Financieel geeft dit voor 2025 en 2026 het volgende beeld:

Begroting Cirtex brede businesscase	2025	2026
<b>Realisatie Cirtex</b>	<b>-€ 635.000</b>	<b>-€ 635.000</b>
Besparingen inzamelvergoeding textiel (Avri)	€ 252.000	€ 252.000
<b>Resultaat Cirtex</b>	<b>-€ 383.000</b>	<b>-€ 383.000</b>
Besparingen uitkeringen en omzet (Werkzaak)	€ 423.000	€ 423.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 40.000</b>	<b>€ 40.000</b>

Hoewel dit per saldo nog steeds een positieve businesscase is, is specifiek voor Cirtex het verwachte resultaat in 2025 en 2026 negatief.

### Perspectief naar de toekomst

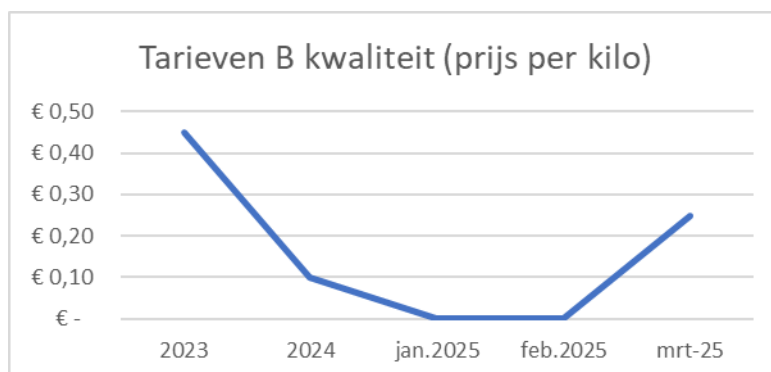
De wereldwijde textielmarkt is grimmig en fluctueert door de jaren heen. De huidige crisis en prijsschommelingen zijn naar verwachting tijdelijk van aard. We zien de eerste tekenen van herstel<sup>1</sup>.

- UPV Textiel: sinds kort is een inzamel- en sorteervergoeding van kracht voor sorteerbeprijven zoals Cirtex. Dit is de uitgebreide producenten verantwoordelijkheid (UPV Textiel). Deze

<sup>1</sup> Er is bewust voor gekozen deze ontwikkelingen nog niet te verwerken in de begroting Cirtex 2025 en 2026. De financiële effecten zijn immers nog onzeker.

vergoeding helpt om de huidige infrastructuur te behouden, en heeft direct een positief effect op het voorziene exploitatietekort. De verwachting is dat deze vergoedingsregeling ongeveer € 100.000,- per jaar voor 2025 en 2026 oplevert.

- Aantrekkende tarieven voor B kwaliteit en origineel: in de oorspronkelijke businesscase is gerekend met de tarieven van 2023, de afgelopen tijd waren de tarieven € 0. Inmiddels trekken deze weer aan. Dit heeft een positief effect op de prognoses voor 2025 en 2026.



- Subsidie (incidenteel): Cirtex ontwikkelt in de publiek private samenwerking (Cirtex 2.0) innovaties die een alternatief bieden voor de buitenlandse afzet van textiel. Begin maart 2025 heeft de provincie Gelderland een positief advies ontvangen over een subsidie aanvraag van € 2 miljoen aan de 10 consortiumpartners. Het definitieve subsidie bedrag wordt nog vastgesteld op basis van een financiële toets, die in het 2<sup>e</sup> kwartaal plaatsvindt. Deze subsidie heeft uiteraard een dempend effect op het voorziene exploitatietekort Cirtex.

#### Wat als Cirtex niet wordt voortgezet?

Als Cirtex niet wordt voortgezet heeft dat gevolgen voor:

- Inclusie: de mensen die zijn geplaatst bij Cirtex zijn, behoudens een enkeling, nog niet in staat om aan het werk te gaan bij reguliere werkgevers. Hun loonwaarde is daarvoor te laag en ze hebben nog stappen te zetten in hun ontwikkeling. Zij zullen 'terugvallen' naar de productiehallen van Werkzaam. Zij komen terecht in een vangnet in plaats van op de springplank die Cirtex biedt.
- Circulariteit: vanuit circulariteitsoogpunt is stoppen met Cirtex een aderlating voor de gemeentelijke opdracht aan Avri. Dit initiatief draagt juist bij aan het voorkomen van verbranding van textiel en ongewenste dump in oceanen en woestijnen. Verder hebben we een forse investering gedaan om partners aan ons te verbinden die innovatieve oplossingen bieden voor het hergebruik van materialen uit textielafval. Die partijen en samenwerking met hen zijn voordelig om te slagen in onze missie om een sluitende textielketen te realiseren.
- Financieel: voor Werkzaam is de negatieve financiële impact groot als Cirtex niet wordt voortgezet, namelijk € 423.000,-. Dat heeft te maken met het wegvallen van de omzet (de inleenvergoeding die Cirtex betaalt aan Werkzaam voor de detachering van mensen). Verder kan Cirtex dan niet meer worden gebruikt als voorziening voor het opdoen van werkervaring. Dit zal moeten worden ingekocht bij andere partijen. Tot slot wordt aan de andere kant een besparing gerealiseerd vanwege de bijdrage in de huur die Werkzaam betaalt aan Cirtex voor het gebruik van de infrastructuur.

Financiële gevolgen Werkzaam bij stoppen Cirtex	
Verlies omzet uit detacheringen	-€ 471.000
Kosten werkervaringsplekken	-€ 52.000
Wegvallen kosten infrastructuur	€ 100.000
<b>Totale financiële impact bij stoppen Cirtex voor Werkzaam</b>	<b>-€ 423.000</b>

### Voorgenomen besluit DB Werkzaam

Gelet op:

- het belang voor de werkzoekenden en specifiek de mensen met een loonwaarde van 40-45% die voor hun ontwikkeling en perspectief op plaatsing bij reguliere werkgevers afhankelijk zijn van de infrastructuur van Cirtex;
- het gegeven dat het niet voortzetten van Cirtex negatieve financiële gevolgen heeft voor Werkzaam;
- de onderbouwde aanname dat de crisis op de textielmarkt tijdelijk van aard is en de eerste tekenen van herstel zichtbaar zijn,

heeft het DB tijdens haar vergadering op 12 maart 2025 besloten het AB te adviseren voor de jaren 2025 en 2026 een bedrag van maximaal € 383.000,-- per jaar beschikbaar te stellen ter dekking van het geprognosticeerde tekort van Cirtex (dit bedraagt € 383.000,-- zoals vermeld in de tabel op pagina 2).

### Dekking binnen de begroting van Werkzaam

Dekking voor dit bedrag kan Werkzaam vinden binnen het Participatiebudget. In de meicirculaire 2024 is geëffectueerd dat het Participatiebudget structureel wordt verhoogd met € 600.000,-- . Het is niet nodig de begroting van Werkzaam en de gemeentelijke bijdrage te verhogen, dekking vindt plaats binnen de verhoging van het Rijksbudget dat is bedoeld voor de begeleiding van werkzoekenden. Per saldo komt er in 2025 en 2026 nog steeds extra budget beschikbaar voor de totale groep werkzoekenden die Werkzaam begeleidt.

Dekking binnen begroting Werkzaam	2025	2026	2027 e.v.
<b>Toevoeging Participatiebudget (structureel)</b>	<b>€ 400.000</b>	<b>€ 600.000</b>	<b>€ 600.000</b>
Onttrekking tbv voortbestaan Cirtex (maximaal)	-€ 383.000	-€ 383.000	€ 0
<b>Restant toe te voegen aan beschikbaar budget</b>	<b>€ 17.000</b>	<b>€ 217.000</b>	<b>€ 600.000</b>

### Procedure

In het Algemeen Bestuur van 10 juli 2025 ligt het voorstel tot onttrekking van middelen uit het Participatiebudget voor om de voortgang van Cirtex te borgen. Voorafgaande aan deze besluitvorming worden zienswijzen gevraagd van de gemeenteraden op het concept AB voorstel. Deze kunt u betrekken bij uw besluitvorming.

### Bijlagen

- Brief 'Nadere toelichting financiële situatie Coöperatie Cirtex' d.d. 27 augustus 2024
- Concept AB-voorstel 10 juli 2025 'Cirtex, overbrugging pilotperiode'
- Brief zienswijze gemeenten brede maatschappelijke businesscase voor de Coöperatie CIRTEX U.A. (*wordt nagezonden*)