



ANBI-BELEIDSPLAN

Werkzaam Rivierenland
September 2025

Inhoudsopgave

1. Gemeenschappelijke regeling Werkzaak	3
2. Onze ambitie (missie en visie)	3
3. Onze strategie.....	4
4. Verwerving van inkomsten/bekostiging	4
5. Wijze van beheer inkomsten	5
6. Wijze van besteding inkomsten	6
7. Toelichting reserves.....	7
Bijlage 1 MT kader 2025	9

1. Gemeenschappelijke regeling Werkzaak Rivierenland

Werkzaak Rivierenland is een openbaar lichaam dat is opgericht op grond van de [Wet gemeenschappelijke regelingen \(Wgr\)](#). In de gemeenschappelijke regeling worden het belang, alle bevoegdheden, bepalingen en voorwaarden omschreven. Werkzaak Rivierenland heeft dus geen statuten zoals een stichting of vereniging maar alles is omschreven in de gemeenschappelijke regeling.

In de [gemeenschappelijke regeling Werkzaak Rivierenland \(artikel 3\)](#) staat omschreven dat Werkzaak Rivierenland is opgericht om de belangen van de deelnemers te behartigen. De deelnemers zijn publiekrechtelijke rechtspersonen (gemeenten), die worden vertegenwoordigd door hun bestuursorganen.

Werkzaak Rivierenland streeft, in het belang van haar deelnemers, naar een zo hoog mogelijke arbeidsparticipatie van de inwoners van de deelnemende gemeenten en verstrekt indien nodig uitkeringen aan deze doelgroep voor de kosten van levensonderhoud.

Vrij vertaald ondersteunt Werkzaak Rivierenland kwetsbare mensen bij het vinden en behouden van werk en biedt indien dat nodig is inkomensondersteuning.

Onderzoek toont de waarde van werk aan voor zowel de inwoner zelf als voor de samenleving. De volgende elementen spelen een rol voor een inwoner met werk:

- Meedoen in de samenleving
- (Dag)structuur
- Zingeving
- Toename eigenwaarde en zelfvertrouwen
- Sociaal netwerk
- Inkomen en toename financiële onafhankelijkheid
- Talent ontdekken, benutten en ontwikkelen
- Toename mentale gezondheid
- Toename fysieke gezondheid
- Toename geluk

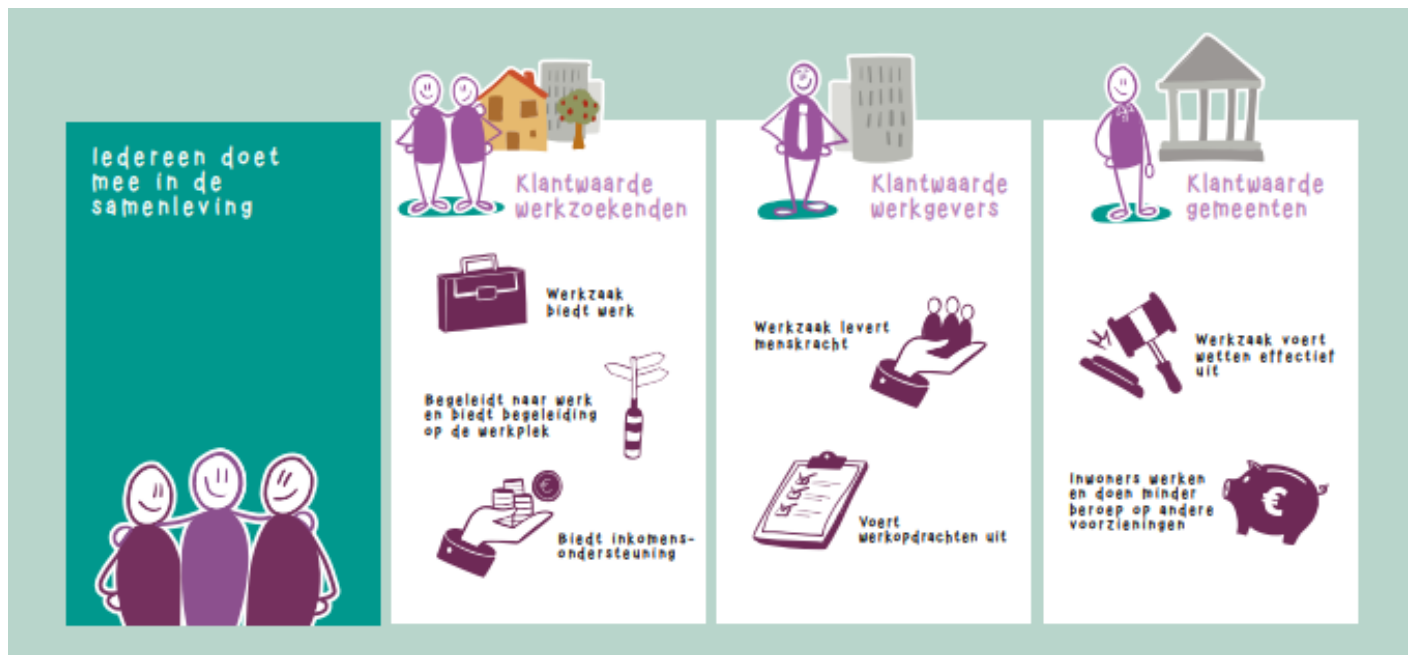
De volgende voordelen biedt het de samenleving:

- Inclusiviteit: iedereen doet mee
- Gezondere en gelukkige burgers
- Afname uitkeringslasten
- Afname ondersteuningsbehoefte van burgers (denk aan schuldhulpverlening, armoede, jeugdzorg, ondersteuning bij wonen, et cetera)
- Voorkomen van overlast
- Toename veiligheid
- Afname zorgkosten

2. Onze ambitie (missie en visie)

Iedereen doet mee in de samenleving. Daar gelooft Werkzaak Rivierenland in. We begeleiden mensen bij het vinden en behouden van werk. Als dat nodig is, bieden we inkomensondersteuning of werk in een aangepaste omgeving. Want iedereen verdient een kans. Wij versterken werkzoekenden, medewerkers en werkgevers bij het ontdekken, benutten en vergroten van talenten.

We luisteren aandachtig en bepalen samen de beste route naar werk. Dat zorgt voor een win-win-win: voor werkzoekenden en medewerkers, werkgevers en gemeenten.



3. Onze strategie

Ontwikkelingen in onze omgeving beïnvloeden onze strategie. Deze ontwikkelingen hebben geleid tot zeven thema's waarop we onze dienstverlening tot en met 2027 willen inzetten, verbeteren en innoveren:

1. Kwetsbare mensen versterken met werk
2. Kwetsbare mensen versterken door samenwerking
3. Inclusief werkgeverschap voor een inclusieve arbeidsmarkt
4. Leven lang ontwikkelen op en voor de werkvloer
5. Technologie maakt moeilijk werk makkelijk
6. Stabiele financiële basis
7. Nieuwe economie is circulair en inclusief

In het [meerjarenbeleidsplan 2024-2027](#) op onze website geven we per thema een uitgebreide toelichting met de stappen die we daarbij ondernemen.

Ieder jaar formuleren we op grond van dit meerjarenbeleidsplan concrete doelen voor het volgende jaar, inclusief een nadere uitwerking. Voor het jaar 2025 is dit uitgewerkt in het MT kader in bijlage 1.

4. Verwerving van inkomsten

- In de [begroting](#) van Werkzaam staat welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is ter dekking van alle kosten van Werkzaam Rivierenland. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de deelnemende gemeenten er zorg voor zullen dragen dat Werkzaam Rivierenland te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan alle verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

- Deelnemende gemeenten betalen een bijdrage voor de *Wet sociale werkvoorziening* gelijk aan het saldo van de kosten en de opbrengsten van Werkzaam Rivierenland die aan de *Wet sociale werkvoorziening* kunnen worden toegerekend.
- Voor de financiering van de niet aan de *Wet sociale werkvoorziening* gerelateerde taken geldt het volgende:
 - a. financiering vindt plaats vanuit gemeentelijke bijdragen;
 - b. de bijdrage per deelnemende gemeente wordt als volgt vastgesteld:
 - i. deelnemers brengen hun specifieke budgetten in, die zij voor de *Participatiewet* ontvangen op basis van de stand septembercirculaire jaar 't'.
 - ii. deelnemers brengen de middelen in die zij ontvangen via het gemeentefonds en specifiek aan de *Participatiewet* kunnen worden toegerekend op basis van de stand septembercirculaire jaar 't'.
 - iii. Het verschil tussen de begroting en de inbreng vanuit specifieke budgetten en de aan de *Participatiewet* toe te rekenen middelen in het gemeentefonds wordt verdeeld naar rato van het aantal cliënten. Het aantal cliënten wordt berekend door het aantal bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies bij elkaar op te tellen (stand septembercirculaire gemeentefonds).
 - iv. deelnemers die klantgroep 4 (werkzoekenden zonder arbeidsvermogen) nog niet hebben overgedragen aan Werkzaam Rivierenland betalen 95% van het participatiebudget.
 - c. In jaar 't+1' vindt de definitieve afrekening plaats op basis van de realisaties in jaarrekening jaar 't'.
- De deelnemers betalen maandelijks op basis van de in de begroting bepaalde bedragen hun bijdrage aan Werkzaam Rivierenland.
- Indien aan de orde kan in afwijking van de in punt 3 onderdeel b genoemde septembercirculaire of decembercirculaire gehanteerd worden.

De grondslag voor bovengenoemde punten is te vinden in [artikel 32 van de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Rivierenland](#).

5. Wijze van beheer inkomsten¹

- Ten aanzien van de controle op het geldelijk beheer en de administratie zijn artikel 31 van de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Rivierenland en artikel 213 van de Gemeentewet van toepassing.
- Tot de grondslag van het financiële beheer van Werkzaam Rivierenland strekt een jaarlijkse jaarrekening, die telkens uiterlijk 14 juli van het jaar, volgend op het kalenderjaar waar zij voor geldt, door het algemeen bestuur wordt vastgesteld.
- Het algemeen bestuur bestaat uit één lid per deelnemende gemeente.
- De jaarrekening wordt vergezeld met een verslag van het onderzoek naar de betrouwbaarheid van de jaarrekening en van hetgeen het dagelijks bestuur voor zijn verantwoordingsstaak verder dienstig acht, ingesteld door de overeenkomstig artikel 213 van de Gemeentewet aangewezen deskundigen.
- Het dagelijks bestuur van Werkzaam Rivierenland zendt de voorlopige jaarrekening voor 30 april toe aan de raden van de deelnemers. Deze raden worden in de gelegenheid gesteld bij het dagelijks

¹ Artikel 29 Financiële administratie lid 3 en Artikel 31 Jaarrekening Gemeenschappelijke regeling Werkzaam Rivierenland

bestuur van Werkzaak Rivierenland hun zienswijze over de voorlopige jaarrekening naar voren te brengen. De termijn hiervoor is acht weken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de voorlopige jaarrekening, waarna deze aan het algemeen bestuur van Werkzaak Rivierenland wordt aangeboden. Dit moet jaarlijks vóór 1 juli gebeuren.

- Het algemeen bestuur onderzoekt de jaarrekening en stelt haar vast.
- Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening met bijbehorende accountantsverklaring binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgend op het kalenderjaar waar zij voor geldt, aan de Gedeputeerde Staten.
- Vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot decharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.
- Terstond na de vaststelling zendt het algemeen bestuur de jaarrekening en bijbehorende accountantsverklaring ter kennisname aan de raden van de deelnemers.
- Een batig of nadelig saldo op de specifieke uitkeringen met een specifieke bestedingsverplichting wordt toegevoegd of onttrokken aan een daarvoor gecreëerde reserve/voorziening. Het overige batige of nadelige saldo zal aan deelnemende gemeenten worden uitgekeerd of in rekening worden gebracht, conform de verdeelsleutel zoals bepaald in artikel 32 van de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaak Rivierenland.
- Het vrije vermogen (weerstandsvermogen) van Werkzaak Rivierenland zal een bedrag gelijk aan 3% van de jaarlijkse exploitatielasten niet te boven gaan.
- In de praktijk worden voor de verschillende termijnen afspraken vastgelegd in een informatieprotocol, vast te stellen door de colleges en het dagelijks bestuur.

6. Wijze van besteding inkomsten

Jaarlijks worden de deelnemende gemeenten op de hoogte gebracht van de besteding van de middelen door middel van:

1. De [begroting 2025](#) (meerjarenraming 2026-2028)
2. Een [bestuursrapportage](#)
3. Een tussentijdse rapportage
4. [Jaarrekening](#)

Hieronder volgt een overzicht zoals is opgenomen in hoofdstuk 6 van de begroting 2025. Daarin is ook een toelichting te vinden op deze cijfers.

Programma overzicht (bedragen in €)

	Begroting 2025	Begroting 2026	2027	Meerjarenraming 2028	2029
Lasten					
Bestuur en beleid	120.400	124.400	124.400	124.400	124.400
Participatie	9.270.000	9.439.700	9.318.600	9.327.200	9.352.400
Wet sociale werkvoorziening	25.940.200	26.322.900	25.162.100	23.999.500	22.906.600
Beschutregeling	3.562.400	4.003.900	4.387.200	4.748.700	5.110.600
Inkomensvoorziening	64.777.100	67.204.700	66.506.700	66.506.700	66.506.700
Algemene dekkingsmiddelen	46.500	46.500	46.500	46.500	46.500
Overhead	11.183.500	11.488.100	11.540.200	11.498.600	11.507.000
Onvoorzien	44.000	44.000	44.000	44.000	44.000
Totaal lasten	114.944.100	118.674.200	117.129.700	116.295.600	115.598.200
Baten					
Bestuur en beleid	-	-	-	-	-
Participatie	7.458.000	8.042.100	7.939.100	8.011.700	8.123.300
Wet sociale werkvoorziening	26.520.800	26.865.700	25.251.300	23.717.900	22.262.000
Beschutregeling	2.520.700	3.354.000	3.722.200	4.077.500	4.420.000
Inkomensvoorziening	57.206.500	59.302.600	58.490.300	58.490.300	58.490.300
Algemene dekkingsmiddelen	166.500	346.500	346.500	346.500	346.500
Overhead	20.947.100	20.678.900	21.297.200	21.617.300	21.921.700
Onvoorzien	-	-	-	-	-
Totaal baten	114.819.600	118.589.800	117.046.600	116.261.200	115.563.800
Saldo van baten en lasten	-124.500	-84.400	-83.100	-34.400	-34.400
Toevoeging aan reserves	-	-	-	-	-
Onttrekking aan reserves	124.500	84.400	83.100	34.400	34.400
Mutatie reserves	124.500	84.400	83.100	34.400	34.400
Resultaat	-	-	-	-	-

Bovenstaand overzicht is opgesteld volgens de in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (Bbv) opgenomen verantwoordingsregels.

Voor een verder inzicht in de cijfers verwijzen wij naar het hoofdstuk 6.4 (Overzicht van baten en lasten) en hoofdstuk 6.5 (Toelichting op de baten en lasten) in de [jaarrekening 2024](#), welke een gelijke opzet heeft.

7. Toelichting reserves

Werkzaam Rivierenland houdt om de volgende redenen vermogen aan:

- De Algemene reserve dient als buffer voor het tijdelijk opvangen van negatieve exploitatieresultaten en van onvoorziene ontwikkelingen. De ondergrens wordt bepaald door het minimaal benodigde weerstandsvermogen, dat jaarlijks wordt bepaald met een risico-inventarisatie. Het benodigde weerstandsvermogen is in 2024 gelijk gebleven. De maximale hoogte van het vrije vermogen is 3% van de exploitatielasten. Deze grens is opgenomen in artikel 31 van de Gemeenschappelijke regeling ([wetten.nl - Regeling - Wet gemeenschappelijke regelingen - BWBR0003740](#)).
- In 2017 is de Reserve innovatiefonds gevormd door het algemeen bestuur van Werkzaam Rivierenland. De reserve is bedoeld om Werkzaam Rivierenland de mogelijkheden te bieden om vanuit haar primaire opdracht nieuwe initiatieven te ontwikkelen. Ook was de gedachte dat deze reserve revolverend zou zijn, zodat baten die voortkomen uit deze innovaties zouden kunnen terugvloeien naar deze reserve waardoor er weer nieuwe innovaties uit gefinancierd kunnen worden. In de praktijk blijkt het lastig om deze baten direct te kunnen toewijzen aan deze reserve en loopt de beslissing om iets toe te kunnen voegen aan deze reserve altijd via het algemeen bestuur.

- De Reserve personeel is bij de resultaatbestemming 2018 gevormd om WW-verplichtingen op te vangen.
- Bij de resultaatbestemming 2021 is de Reserve projecten gevormd.
- De Reserve ter dekking van kapitaallasten is in 2022 gevormd voor de dekking van (een gedeelte) van de kapitaallasten van het Leerlab en het nieuwe dak. Deze reserve heeft dezelfde looptijd als de kapitaallasten van de betreffende investeringen. Deze methodiek geldt specifiek voor decentrale overheden (Bbv).
- In de bestuursrapportage van 2024 is een reserve gevormd uit de door het rijk beschikbaar gestelde middelen voor de financiële uitdagingen rondom de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven (700.000 euro). Deze reserve is bedoeld voor de bestendiging van de infrastructuur.

De ontwikkeling en samenstelling van de reserves, zoals hierboven weergegeven, zijn ook te vinden in hoofdstuk 6.2 (Toelichting op de balans) van de [jaarrekening](#).

Bijlage 1 MT kader 2025

Stap 1: MT kader 2025



Bouwen aan inclusief werkgeverschap

- Mensen in de hallen zijn altijd aan het werk of aan het leren.
- Voldoende structureel werk bij O&O (routekaart).
- Ten minste twee duurzame strategische partnerschappen met werkgevers.
- In beeld wat inclusief ondernemen in onze regio betekent en welke werkgevers hierin een voorbeeld zijn voor anderen.
- Eerlijke prijs voor het werk (routekaart):
 - voor al het nieuwe werk maken we afspraken o.b.v. de calculatietool
 - bij minimaal 80% van de bestaande contracten herijken we de afspraken.
- Meer werk bij werkgevers (routekaart):
 - aantal werkgevers waar mensen uit de doelgroep werken groeit naar 365
 - 8 publieke organisaties met minimaal 10% medewerkers uit de doelgroep, waarbij we ook de verbinding en samenwerking met gemeenten willen versterken.
 - minstens 1 extra groepsplaatsing
 - onderzoek met Avri naar een pilot circulair ambachtcentrum waar mensen uit de doelgroep kunnen werken.



Werkzoekenden versterken

- We hebben helder welke nieuwe doelgroepen we kunnen bedienen, en op basis daarvan is een concreet plan van aanpak opgesteld.
- We hebben een besluit genomen over het in dienst nemen van P-wettters en hebben minimaal één experiment succesvol uitgevoerd.
- Werk(zoe)kenden in beeld en versterken (routekaart aanbod):
 - Op basis van een analyse wordt een plan van aanpak opgesteld voor de inzet richting doorstroom en uitstroom. Deze analyse maakt inzichtelijk wat er minimaal moet worden vastgelegd en in welk systeem dit plaatsvindt.

Doelen bedrijfsvoering

- We versterken onze innovatie door meer experimenten uit te voeren en de kwaliteit van onze besluiten te verbeteren.
- Onze dienstverlening is verbeterd op basis van een herijkte visie, geïnspireerd door de Participatiewet in Balans.
- Voor methodisch werken verbinden we de leidende gedragsprincipes met onze besturingsfilosofie, geactualiseerd in 2025. Deze principes vormen het kader voor ieder team, die hierna hun eigen gedragsprincipes formuleren.
- Minimaal 10% van de totale fte omvang (staf en kader) bij Werkzaam is ingevuld met doelgroep.



Samenwerking met gemeenten versterken

- Bij (formele) communicatie met de gemeente geven we steeds de boodschap af: investeren in mensen loont. Daarvoor brengen we de maatschappelijke kosten-batenanalyse (mkba) in kaart.
- Met de gemeenten brengen we op ten minste één domein in beeld of de ondersteuning van inwoners beter kan door samen te werken. Bijvoorbeeld op het gebied van WMO of inburgering.
- Werken aan een stabiele financiële basis voor de doelgroep (bestaanszekerheid).
- Intrede Neder-Betuwe m.i.v. 1 januari 2026 (P-wettters).
- Er is besluitvorming over de wijze waarop Werkzaam mag ondernemen.
- Intrede West Betuwe 1 januari 2026 - uitvoeren bijzondere bijstand.