

Pilotplan Nieuwe doelgroepen: Arbeidsmatige dagbesteding

Concept, oktober 2025

1. Inleiding

De komende jaren wachten allerlei grote uitdagingen. Om deze uitdagingen het hoofd te bieden, hebben het bestuur en MT van Werkzaak in maart 2024 drie onderwerpen benoemd die kansrijk zijn voor de toekomst van onze dienstverlening. We verkennen deze onderwerpen en onderzoeken hoe ze kunnen bijdragen aan het toekomstbestendig maken van onze infrastructuur. Het zijn de onderwerpen *In dienst nemen van P-wetters*, *Nieuwe doelgroepen* en *Ondernemerschap*. Dit pilotplan gaat over de tweede: Nieuwe doelgroepen.

Er zijn twee redenen om te overwegen nieuwe doelgroepen toe te voegen aan de dienstverlening. De eerste is dat er nog steeds inwoners zijn die geen toegang hebben tot werk en de voordelen die dit voor hun welzijn oplevert, zoals: (dag)structuur, zingeving, inkomenszekerheid, persoonlijke ontwikkeling, sociaal contact, toename welzijn, talent ontdekken, benutten en ontwikkelen. Als Werkzaak deze groepen kan bedienen of kan zorgen dat zij eerder of betere ondersteuning krijgen, heeft dat toegevoegde waarde voor de inwoner, werkgever, gemeente en de Nederlandse samenleving (Maatschappelijke Kosten Baten Analyse - MKBA).

De tweede reden is dat vanwege de afbouw van de Wsw en de lagere rijksbijdragen voor beschut werk het van belang is dat Werkzaak nog kostenefficiënter gaat werken. Een groter aantal mensen die we ondersteunen biedt meer financiële ruimte in de organisatie om de volgende efficiëntieslag te maken.

2. Aanleiding

De overgang tussen arbeidsmatige dagbesteding (Wmo) en werk (Participatiewet) is in de praktijk vaak lastig. Er zijn onvoldoende plekken, financiële onzekerheden en de samenwerking tussen partijen kan beter. Toch blijkt uit onderzoek dat circa 24% van de mensen in dagbesteding potentie heeft om door te stromen naar betaald werk. Werkzaak Rivierenland wil deze brug versterken door bestaande infrastructuur als leeromgeving in te zetten.

Ook landelijk is er veel aandacht voor de overgang tussen arbeidsmatige dagbesteding en werk, onder de noemer Simpel Switchen. Er zijn daardoor al veel leerervaringen elders opgedaan, waar wij gebruik van kunnen maken.

3. Doelstelling en resultaten van de pilot

Het doel is om een werkzaam model van Simpel Switchen voor onze regio te ontwikkelen, zodat we daarmee positief bijdragen aan het welbevinden van mensen. In de pilot onderzoeken we of, en onder welke voorwaarden arbeidsmatige dagbesteding leidt tot (gedeeltelijke) uitstroom naar betaald werk, door een deel van de infrastructuur van Werkzaak Rivierenland hiervoor in te zetten.

De pilot is geslaagd als we een aantal dingen hebben bereikt:

- De mensen die deelnemen aan de pilot komen op de plek die het best past bij wat zij op dat moment nodig hebben.
- Deelnemers hebben stappen gezet richting werk, tijdelijk of duurzaam.
- We hebben ontdekt welke werkzame elementen er zijn voor een Simpel Switchen aanpak in onze regio, inclusief een MKBA.

4. Werkwijze

Na besluitvorming door het AB (november 2025) stellen we een projectleider aan die vervolgens een projectteam samenstelt. De opdracht voor dit projectteam is om de pilot voor te bereiden, uit te voeren, te evalueren en een advies voor borging te formuleren.

We richten ons in deze pilot specifiek op jongeren. Dat doen we omdat we verwachten dat in die doelgroep de kans om te switchen het grootst is. Dat leren we ook uit ervaringen van andere sociaal ontwikkelbedrijven. Daarnaast heeft een dergelijke stap op jonge leeftijd een leven lang effect.

Allereerst is een goede samenwerking en afstemming met de gemeenten van groot belang. Het gaat immers om mensen met een Wmo indicatie, die in beeld zijn bij de gemeente. Het kan helpend zijn om samen, vanuit de Wmo en werk & inkomen, de intake breed te doen. Beide professionals kijken vanuit een ander kader, die elkaar kunnen versterken.

We onderzoeken twee werkwijzen in deze pilot. De eerste is dat we in onze hallen ruimte maken voor mensen die de switch willen maken naar werk. Zij kunnen daar aan de slag met hun huidige Wmo indicatie, of al de overstap maken naar de participatiewet. In de hal kunnen wij hen begeleiden en samen onderzoeken of zij inderdaad de stap naar werk kunnen maken. In de pilot gaan we uit van vijf plekken (i.v.m. deeltijd kunnen hier mogelijk meer mensen werken).

De andere werkwijze is dat we gebruikmaken van de infrastructuur van een andere partij. En daar mensen uit de participatiewet een plek geven. Er is al een goede samenwerking met Iriszorg. Zij hebben in de regio Nijmegen goede ervaringen met een soortgelijk aanbod voor jongeren met verslavingsproblematiek. We gaan onderzoeken of we dat naar onze regio kunnen vertalen. In de pilot gaan we uit van vijf plekken (i.v.m. deeltijd kunnen hier mogelijk meer mensen werken).

5. Planning

Analyse | januari 2026

We beginnen met een verdere analyse van de huidige situatie. Wat is er in onze regio al aanwezig en geregeld, welke afspraken zijn er? Maar ook: hoe groot is de mogelijke doelgroep?

In deze fase verkennen we met gemeenten en mogelijke partners, waaronder Iriszorg, welke afspraken we kunnen maken voor samenwerking.

Plan maken | februari – maart 2026

O.b.v. de analyse maken we een plan voor de pilot. Daarin beschrijven we o.a.:

- Selectiecriteria en afspraken m.b.t. intake
- Samenwerking met gemeenten en andere partners
- Randvoorwaarden voor verdere uitwerking
- Communicatie aanpak
- Welke interne processen we (anders) gaan inrichten
- Monitoring

Uitvoeren | april 2026 – december 2027

Daarna komt de fase van het uitvoeren van het plan, waarbij we steeds in korte cycli leren van de resultaten en het plan bijstellen. Gedurende de pilot lopen er maximaal 10 trajecten tegelijkertijd. Op die manier blijft het overzichtelijk en kunnen we snel leerervaringen opdoen en die verbreden.

Evalueren en borgen

We plannen drie evaluatiemomenten in: halverwege 2026, eind 2026 en eind 2027. Op die momenten is er ook een go/no go besluit van het MT over voortgang van de pilot. Na de laatste evaluatie eind 2027 volgt het besluit over definitief borgen binnen Werkzaam.

6. Randvoorwaarden

Voor een succesvolle pilot zijn een aantal randvoorwaarden nodig. Deze worden verder uitgewerkt in het plan van aanpak, maar we denken in ieder geval aan het volgende:

- Specifieke, toegewezen capaciteit voor begeleiding
- Duidelijke samenwerkingsafspraken met aanbieders van dagbesteding en gemeenten

7. Risico's

Er zijn een aantal risico's waar we rekening mee moeten houden in deze pilot. In de pilot onderzoeken we deze risico's om passende maatregelen te kunnen ontwikkelen. Op dit moment gaat het in ieder geval om de volgende risico's:

- Onvoldoende deelnemers. Dit vraagt actieve werving en samenwerking met aanbieders
- Onvoorziene financiële gevolgen voor deelnemers. Dit vraagt goede informatievoorziening en maatwerkoplossingen

8. Financiën

Er is een uitgebreide businesscase gemaakt voor deze pilot. Onderstaande tabel is de samenvatting van. Wat daar niet in is opgenomen, zijn de kosten van een projectleider. We streven naar één projectleider voor de drie pilots, gefinancierd uit de reserve Ontwikkeling infrastructuur werkontwikkelbedrijf (700.000 euro, boekwaarde na begroting 2025).

Pilot per persoon	Beschut interne werkplek	Dagbesteding (Ontwikkel plek)	Pilot totaal
Baten			
Omzet	0	1.498	1.498
Loonkostensubsidie	18.311	0	18.311
Rijksbijdrage	22.485	24.763	47.248
	40.796	26.261	67.057
Lasten			
Salariskosten	-29.932	-19.149	-49.081
Instrumentarium	-3.000	-1.000	-4.000
Begeleidingskosten	-9.145	-15.437	-24.581
	-42.077	-35.586	-77.663
Resultaat per jaar	-1.281	-9.325	-10.605
besparing op de BUIG inkomensdeel per jaar	16.451	16.451	32.903
besparing op gemeentebegroting	2.500	2.500	5.000
besparing voor de samenleving	2.500	2.500	5.000

Pilot 10 personen	Beschut interne werkplek 5 personen	Dagbesteding (Ontwikkel plek) 5 personen	Pilot totaal
Baten			
Omzet	0	7.488	7.488
Loonkostensubsidie	91.557	0	91.557
Rijksbijdrage	112.425	123.817	236.242
	203.982	131.305	335.287
Lasten			
Salariskosten	-149.661	-95.746	-245.407
Instrumentarium	-15.000	-5.000	-20.000
Begeleidingskosten	-45.725	-77.183	-122.907
	-210.385	-177.929	-388.314
Resultaat per jaar	-6.403	-46.623	-53.027
besparing op de BUIG inkomensdeel per jaar	82.256	82.256	164.513
besparing op gemeentebegroting	12.500	12.500	25.000
besparing voor de samenleving	12.500	12.500	25.000

Hieronder de toelichting op de uitgangspunten van de businesscase.

Verwachte omzet

De medewerkers die vanuit een beschutte interne werkplek op een dagbestedingsplek geplaatst worden, realiseren geen omzet. De personen die vanuit de dagbesteding op een interne werkplek geplaatst worden, helpen mee in de opdrachten en realiseren zo omzet.

Omdat het hier gaat om een groep mensen die nog niet ingezet kunnen worden op de meest complexe opdrachten, hanteren we hier een lager gemiddelde uurtarief zoals die in de hallen gebruikelijk is.

Loonkostensubsidie en Rijksbijdrage sociale infrastructuur

Omdat we tijdens de pilot periode de medewerkers vanuit een beschutte interne werkplek op een dagbestedingsplek plaatsen, houden we ze nog als beschutte medewerker in dienst. Daarmee blijft de loonkostensubsidie en rijksvergoeding die aan deze doelgroep toegekend wordt nog in stand. Voor de personen die vanuit de dagbesteding op een interne plek worden ingezet, ontvangen we uitvoeringskosten voor de bijstand, omdat deze mensen een uitkering ontvangen.

Salariskosten

De salariskosten bestaan voor de beschutte medewerkers uit salaris voor de medewerker en overige kosten doelgroep (zoals reiskosten en WKR kosten) conform de CAO aan de slag.

De medewerkers uit de dagbesteding ontvangen geen salaris. Daar gaan we uit dat we ze net zo begeleiden als mensen op een ontwikkelplek, die we aan het werk helpen met behoud van uitkering.

Inzet instrumentarium

Voor inzet van instrumenten reserveren we hetzelfde bedrag per persoon als voor reguliere doelgroep medewerkers.

Begeleidingskosten

We hanteren voor de begeleiding vanuit werkcoaches en praktijkbegeleiders dezelfde normen als voor reguliere medewerkers. Gezien de aantallen voor de pilotperiode, is hier geen uitbreiding van de formatie voor noodzakelijk.